

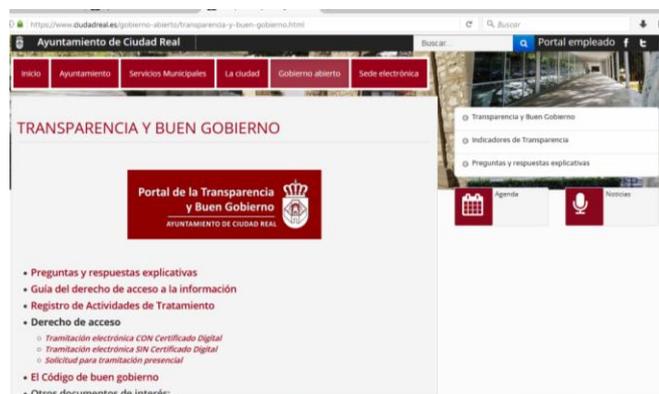
Informe de evaluación sobre el cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa por parte del Ayuntamiento de Ciudad Real (CLM)

I. Localización y Estructuración de la Información de Transparencia

a. Localización

La web del Ayuntamiento de Ciudad Real <https://www.ciudadreal.es/> cuenta con un acceso específico “Portal de la Transparencia y Buen Gobierno” que se ubica bajo el apartado “Gobierno Abierto” situado en la barra superior de su página web:

<https://www.ciudadreal.es/gobierno-abierto/transparencia-y-buen-gobierno/indicadores-de-transparencia.html>



Otros apartados de interés desde la perspectiva de transparencia son los que figuran en la barra superior de la página web del Ayuntamiento de Ciudad Real denominados: “Inicio”, “Ayuntamiento”, “Servicios municipales” y “Sede Electrónica”, así como el propio apartado “Gobierno abierto” en el que se ubica el Portal de la Transparencia y Buen Gobierno.

b. Estructuración

El Portal de la Transparencia y Buen Gobierno del Ayuntamiento de Ciudad Real cuenta con tres bloques de información: una “Transparencia y Buen Gobierno” (a modo de introducción), “Indicadores de Transparencia” y “preguntas y respuestas explicativas”. La práctica totalidad de la información sujeta publicidad activa se encuentra alojada bajo el bloque

“Indicadores de transparencia” y se estructura de acuerdo con la metodología de Transparencia Internacional España (TI), 80 indicadores en total, agrupados en seis áreas: A. transparencia activa e información sobre la Corporación local; B. página web, relaciones con los ciudadanos y la sociedad, y participación ciudadana; C. transparencia económico-financiera; D. transparencia en las contrataciones, convenios, subvenciones y costes de servicios ; E. transparencia en materia de urbanismo, obras públicas y medioambiente; y F. derecho de acceso. A estas seis áreas se suma una séptima: G. Normativa.

La información contenida en el “Portal de Transparencia” está estructurada y resulta fácil su localización, pero no se corresponde

con los bloques de información definidos por la Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante LTAIBG). Tampoco sigue las pautas de la Ley 4/2016, de 15 de diciembre, de transparencia y buen gobierno de Castilla-La Mancha, ni en su propia Ordenanza de transparencia y acceso a la información, aprobada el 30 de marzo de 2017.

Hubiera sido deseable que la información se ajustara a la estructura que propone la LTAIBG, o su ley autonómica o, en todo caso, su Ordenanza de transparencia, lo que pudiera facilitar su búsqueda a los ciudadanos, que lógicamente pueden utilizar como referencia para buscar la información de su interés el patrón definido por alguna de estas tres disposiciones.

II. Cumplimiento de las obligaciones de Publicidad Activa

a. Obligaciones de información aplicables (LTAIBG)

Al tratarse de una Entidad local, el Ayuntamiento de Ciudad Real es una Administración Pública a la que se refiere el apartado 2 del artículo 2 (en relación con la letra a) de su apartado 1) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, y le resulta de aplicación la totalidad de las obligaciones de publicidad activa establecidas en sus artículos 6, 6 bis y 8, así como las del artículo 7, con excepción de la letra b) (anteproyectos de ley y proyectos de decretos legislativos) y lo

relativo a la memoria del análisis de impacto normativo de la letra d). Además, se encuentra sujeta a las obligaciones de publicidad activa que se puedan derivar de la normativa autonómica (Ley 4/2016, de 15 de diciembre, de Transparencia y Buen Gobierno de Castilla-La Mancha) y en su caso, de la Ordenanza que hubiera podido aprobar sobre transparencia. A este respecto, el Ayuntamiento de Ciudad Real cuenta con una Ordenanza municipal de transparencia: Ordenanza de transparencia y acceso a la información del Ayuntamiento de Ciudad Real, aprobada el 30 de marzo de 2017 (BOP de 13 de julio de 2017).

No obstante lo anterior, la presente evaluación se centra en el análisis del grado de cumplimiento de las obligaciones de publicidad activa de la legislación básica (Ley 19/2013, de 9 de diciembre) por parte del Ayuntamiento de Ciudad Real.

b. Información Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de Actividades de tratamiento

Contenidos

La información relativa a este grupo de obligaciones se encuentra recogida principalmente en las áreas A (transparencia activa e información sobre la Corporación local), B (página web, relaciones con los ciudadanos y la sociedad, y participación ciudadana) y G (Normativa) de los "Indicadores de Transparencia" del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno del Ayuntamiento de Ciudad Real. Parte de los enlaces que se incluyen bajo estas áreas redirigen a diferentes accesos de "Ayuntamiento" y "Sede electrónica" de la barra superior de su página web. Tanto en las áreas A. y B consta como fecha de última actualización la de 11 Agosto 2020. Y en el área G la de 5 Agosto 2020.

En el área A (transparencia activa e información sobre la Corporación local) del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno se incluye la siguiente información de interés para este grupo:

- Indicador 1: datos biográficos del Alcalde/sa y de los concejales/as del

Ayuntamiento, especificando como mínimo su(s) nombre(s) y apellidos, cargo, actual, foto, reseña biográfica o su CV, así como sus direcciones electrónicas. Este indicador incluye un enlace que redirige al acceso "Corporación municipal" situado bajo el apartado "Ayuntamiento" de la barra superior de su página web e informa directamente sobre la web de la identidad, perfil y trayectoria profesional de la Alcaldesa y los 24 concejales del Ayuntamiento de Ciudad Real, organizados por grupos políticos municipales.

- Indicador 10: "Estructura": informa sobre un "Organigrama municipal", con un enlace que posiciona en el acceso "Concejalías" del apartado "Ayuntamiento" de la barra superior de su página web en el que se relacionan las Tenencias de Alcaldía (4) y las Concejalías (12) con identificación de sus titulares y unidades administrativas y servicios adscritos. Esta información se ofrece directamente sobre la página web.

- Este indicador 10 también informa sobre un "Esquema gráfico", que incluye un documento en pdf con el organigrama del Ayuntamiento e identifica a la persona titular de la Alcaldía y las Concejalías.

- Por último, y bajo este mismo indicador 10 se recoge, entre otra documentación, el Decreto de la Alcaldesa publicado en el BOP de 24 de julio de 2019, en formato pdf, con los Acuerdos de nombramientos de los miembros de la Junta de Gobierno Local, del Secretario de la Junta de Gobierno, de Tenientes de Alcalde, de las Concejalías delegadas y de su

estructura en unidades administrativas y servicios, así como el establecimiento de las Áreas de Gobierno y la designación de Delegados de estas Áreas de Gobierno. Esta información se completa con varios acuerdos de delegación de funciones en determinadas materias o para trámites concretos, y que se facilitan en formato pdf, así como con otro documento, también en pdf, en el que se informa sobre los órganos de Gobierno de la Corporación y sus funciones:

- Indicador 5: informa sobre los órganos descentralizados, entes instrumentales y/o sociedades municipales (4 en total), con enlaces a sus respectivas webs.

- Indicador 9, relativo a planes y programas anuales y plurianuales municipales, que posiciona al visitante en el acceso "Programas de las Concejalías" en el que se informa, en primer lugar, de la "Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado" (Edusi) Ciudad Real 2022, en formato pdf. El documento, fechado en enero de 2016, contiene, además del diagnóstico, los objetivos generales y específicos, las líneas de actuación, instrumentos de financiación, indicadores y tiempo previsto para su consecución. Se recoge, asimismo, un enlace a la web de EDUSI <http://edusicidadreal.es/index.php>, que cuenta con un apartado de "Gestión y Seguimiento", que contiene más información sobre esta estrategia, al igual que el de "Comunicación"; así como otro apartado de "Evaluación" que no parece encontrarse operativo) (da error).

Volviendo a los "Indicadores de Transparencia", y junto a esta Estrategia, también se informa del proyecto "Carta de futuro para una ciudad accesible" en formato pdf, (que, en realidad, es el resultado de unos talleres participativos realizados de septiembre de 2013 a marzo de 2014), de los presupuestos municipales y el Plan General de Ordenación urbana, además de incluir enlaces a siete de las 12 Concejalías y al Servicio Municipal de Bibliotecas, para informar de planes y programas específicos llevados a cabo en sus respectivas áreas de actuación.

En el área B (página web, relaciones con los ciudadanos y la sociedad, y participación ciudadana) del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno se incluyen los siguientes indicadores de interés para este bloque de obligaciones:

- Indicador 25: catálogo general de servicios que redirige al acceso "Teléfonos Ayuntamiento" situado bajo el apartado "Ayuntamiento" de la barra superior de su página web, en el que se proporciona información sobre la página de la dirección postal, electrónica y teléfonos del Ayuntamiento y los diferentes servicios y equipamientos que presta (museos, bibliotecas, oficina de turismo, policía local..) con horarios de atención al público y en su caso, enlaces a sus páginas web.

- Indicador 26: con un enlace que posiciona al visitante en la sede electrónica del Ayuntamiento, en la que se recoge el catálogo de los procedimientos administrativos a disposición del ciudadano, con indicación de su objeto,

trámites, plazos, sentido del silencio administrativo, y en su caso formularios asociados, especificando los susceptibles de tramitación electrónica, así como la normativa que resulta de aplicación para cada uno de los trámites, que se proporciona en pdf. Además, se incluye un buscador.

- En el área G (Normativa) del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno, los indicadores 91 y 92 recogen las Ordenanzas y Reglamentos clasificadas según ámbitos de actuación de la Corporación Local. Algunas de estas disposiciones se facilitan en pdf de imagen.

- Por último, al margen de los "Indicadores de Transparencia", bajo la introducción denominada "Transparencia y Buen Gobierno" con fecha de última actualización de 23 Junio 2020, se localiza el acceso al Registro de Actividades de Tratamiento del Ayuntamiento de Ciudad Real que se puede descargar en formato Excel.

Análisis de la información.

- Los **contenidos** incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones, **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en los artículos 6 y 6 bis de la LTAIBG aplicables al Ayuntamiento de Ciudad Real.

No se informa sobre la normativa general de aplicación a las Entidades Locales (por ejemplo, con un enlace al "Código de Régimen Local" del BOE).

No se proporciona información sobre el grado de cumplimiento y resultados parciales de la "Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado" (Edusi) Ciudad Real 2022 (ni en el Portal de Transparencia ni en la página web de dicha Estrategia).

- Por lo que respecta a la **calidad** de la información, en ocasiones se publica directamente en la página web de la Corporación local o en ficheros pdf de imagen, por lo que no cumple el requisito de reutilización. Y aunque en su mayor parte la información está datada y en el Portal de la Transparencia y Buen Gobierno se proporcionan referencias a la fecha en que se realizó la última revisión de la información publicada, esta afirmación no resulta aplicable para la Estrategia Edusi, que no puede decirse que cumpla suficientemente el requisito de actualización establecido en la LTAIBG.

Información de Relevancia Jurídica

Contenidos

La información relacionada con este grupo de obligaciones se encuentra en el apartado "Gobierno abierto" de la barra superior de su página web, acceso "Expedientes de elaboración normativa", y en el área G (Normativa) de los "Indicadores de Transparencia" del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno del Ayuntamiento de Ciudad Real:

- Comenzando por el área G (Normativa) del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno, el indicador 83, denominado “Normativa y documentos en tramitación” informa de los proyectos de Reglamentos, Ordenanzas y Estatutos, e indica expresamente sobre la página web que *“En este momento no existen expedientes en tramitación”*.
- El indicador 84, denominado “otras disposiciones” recoge informes que deben acompañar a proyectos normativos (por ejemplo, los informes jurídicos emitido el 8 de marzo y 25 de julio de 2019 relativos a las de modificaciones de los textos del Reglamento Orgánico de Participación Ciudadana y del Reglamento Orgánico del Pleno y de las Áreas de Gobierno, respectivamente), así como otra información de relevancia jurídica: instrucciones y documentos con similares características (por ejemplo, requisitos para obtener el símbolo municipal de espacio accesible, informes jurídicos en materias diversas de los años 2014 a 2018,...).
- Al margen del Portal de la Transparencia y Buen Gobierno, pero en el mismo apartado de “Gobierno abierto” en el que se encuentra hay un acceso relativo a “Expedientes de elaboración normativa” que informa de un proceso de consulta pública previa del año 2020 abierto como consecuencia de la modificación de la Ordenanza fiscal A-18 reguladora de la tasa de suministro de aguas.

Análisis de la información.

- Los **contenidos** incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones, **recogen la totalidad** de las informaciones contempladas en el **artículo 7** de la LTAIBG aplicables al Ayuntamiento de Ciudad Real.
- Por lo que respecta a la **calidad** de la información, y si bien se proporcionan suficientes referencias a la fecha en que se realizó la última revisión de la información publicada, en cuanto a su organización, sería deseable que se estructurase en tantos apartados como letras se recogen bajo el artículo 7 de la LTAIBG (con exclusión de la b), ya que el indicador 84 parece aglutinar, al menos, la información a la que se refieren sus letras a) y d).

c. Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

La información correspondiente a este bloque de obligaciones se encuentra recogida en las siguientes áreas: A. transparencia activa e información sobre la Corporación local; B. página web, relaciones con los ciudadanos y la sociedad, y participación ciudadana; C. transparencia económico-financiera; D. transparencia en las contrataciones, convenios, subvenciones y costes de servicios de los “Indicadores de Transparencia” del Portal de Transparencia y Buen Gobierno del Ayuntamiento de Ciudad Real.

En la información de los indicadores 48 a 59 (D. transparencia en las contrataciones, convenios, subvenciones y costes de servicios) consta como fecha de última actualización la de 29 Julio 2020. En la información de los indicadores 37 a 47 (C. transparencia económico-financiera) consta como fecha de última actualización la de 31 Julio 2020. Y en los indicadores 1 a 21 (A. transparencia activa e información sobre la Corporación local) y 22 a 36 (B. página web, relaciones con los ciudadanos y la sociedad, y participación ciudadana) consta como fecha de última actualización la de 11 Agosto 2020.

Comenzando por el área D. transparencia en las contrataciones, convenios, subvenciones y costes de servicios, se publica la siguiente información de interés para este grupo de obligaciones:

■ En materia de contratos, el Indicador 48 enumera los contratos (no menores) formalizados que identifica por el objeto de licitación y ordenados cronológicamente (el último del que se informa se ha formalizado el 16 de abril de 2020, el día anterior a la fecha de elaboración del presente informe). Pinchando en cada uno de los contratos aparece una tabla sobre la propia página web que informa de todos sus trámites hasta su formalización (y por tanto, de su objeto, duración importe de licitación y de adjudicación, procedimiento utilizado para su celebración, instrumentos de publicidad, número de licitadores y la identidad del adjudicatario) e incluye documentos (reutilizable y también pdf de imagen) de dichos trámites,

Por su parte, el indicador 49 relaciona sobre la página web los contratos menores de los años 2014 a 2019 con información sobre su objeto, duración, importe y adjudicatario. Y el indicador 50 informa (en documentos en pdf) sobre las modificaciones de los contratos realizados por el Ayuntamiento de los años 2013 a 2019, y las renunciaciones de contratos 2017 -2019.

La información relativa contratos se completa con la que se recoge en los siguientes indicadores: indicador 52 en el que, además de incluir la información de los indicadores 48 y 49, también relaciona las licitaciones en curso y en proceso de adjudicación y formalización de contratos; indicador 53, que recoge los datos estadísticos sobre el porcentaje en volumen presupuestario de los Contratos adjudicados a través de cada uno de los procedimientos previstos en la legislación de contratos del sector público de los años 2014 a 2019; y por último, el indicador 54, que incluye un enlace nuevo que posiciona al visitante en el perfil del contratante del Ayuntamiento de Ciudad Real de la Plataforma de Contratación del Sector Público (PCSP).

■ Convenios: el indicador 55 incluye información sobre convenios urbanísticos y convenios de las concejalías, cuyos documentos se proporcionan clasificados por áreas o materias y en pdf de imagen, con mención de las partes firmantes, su objeto, plazo de duración, obligados a la realización de prestaciones y en su caso, las obligaciones económicas convenidas. En el ámbito de "deportes" en vez del documento del convenio, lo que se

incluye es una tabla con la relación de los convenios celebrados en esa área de actividad. Los últimos convenios publicados han sido celebrados a lo largo del primer semestre de 2019.

■ Este mismo indicador 55 se informa sobre las encomiendas de gestión de los años 2016 a 2019. En cuanto a los ejercicios 2016, 2018 y 2019 se acompaña un documento en el que se señala que en cada uno de esos años no se han adoptado acuerdos de encomiendas de gestión.

■ Subvenciones y ayudas públicas: el indicador 56 recoge la relación detallada de subvenciones y ayudas públicas concedidas por el Ayuntamiento de Ciudad Real durante los años 2017 a 2019, con indicación de su importe, objetivo o finalidad y beneficiarios. Esta información se ofrece en tres formatos reutilizables: pdf, csv y xls. Y el indicador 57 informa sobre las asignaciones económicas concedidas a los grupos políticos municipales en los años 2016 a 2019, en (indicador 57), en formato pdf y xls.

En el área E. transparencia económico-financiera, se publica la siguiente información:

Presupuestos. Indicador 37: los presupuestos del Ayuntamiento para el ejercicio 2020, que incluye un documento en formato pdf con el Presupuesto general integrado compuesto por el presupuesto de la Entidad y de sus (3) organismos autónomos. Este presupuesto integrado viene precedido de una memoria explicativa fechada en diciembre de 2019 y se acompaña de la liquidación del presupuesto del ejercicio 2018 y un avance

del estado de ejecución del presupuesto del ejercicio 2019 (de 1 de enero al 31 de octubre de 2019), además del informe de la Intervención municipal (página 648 a 679) sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, regla del gasto y límite de deuda. El documento, de 979 páginas, además de los contenidos indicados, también informa para el año 2020 de las plantillas de personal funcionario, laboral y eventual, puestos vacantes, retribuciones órganos de gobierno,... Esta información se completa con la relativa al grado de ejecución presupuestaria desagregado que alcanza hasta el 4º trimestre 2019 (en el mismo indicador 37); las modificaciones presupuestarias del ejercicio 2019 (indicador 38) y el informe de la Intervención sobre el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, y del límite de deuda y la regla del gasto derivado de la liquidación del Presupuesto del ejercicio 2018 en un documento en pdf fechado en marzo de 2019 (indicador 41).

Cuentas anuales e informes de auditoría de cuentas y de fiscalización. En el indicador 42 se informa sobre la página web que el Ayuntamiento "*publica sus cuentas en la Plataforma del Tribunal de Cuentas sobre Rendición de Cuentas (rendiciondecuentas.es)*" con un enlace que redirige al Portal Rendición de Cuentas, y sitúa en la información concreta del Ayuntamiento de Ciudad Real. No obstante esta remisión, en el indicador 43 se publican las Cuentas Anuales/Cuenta General del Ayuntamiento de los ejercicios 2013 a 2018, en documentos en formato pdf. Y el indicador 47 contiene cuatro informes de

fiscalización en materias y actividades de las entidades locales: gestión recaudatoria 2013 (informe nº 1182), contratación 2013-2014 y dos informes más (nº 1260 y 1321, este último específico de la CA Castilla –La Mancha) sobre acuerdos y resoluciones contrarios a reparos formulados por los interventores territoriales y las anomalías detectadas en materia de ingresos, acuerdos adoptados con omisión del trámite de fiscalización previa, ejercicios 2014-2015 y ejercicio 2016. Por último, también se publican los Informes de fiscalización del Sector Público local del Tribunal de Cuentas de los ejercicios 2014 a 2018.

En el área A. transparencia activa e información sobre la Corporación local, se localiza la siguiente información:

- Retribuciones percibidas por los altos cargos del Ayuntamiento: el indicador 7 incluye un documento en formato pdf y xls con las retribuciones anuales del año 2020 de los cargos electos (Alcaldesa y concejales). También se recogen las retribuciones del año 2019. Por lo que respecta a los Directores generales, consta un documento en pdf fechado en julio de 2020 que informa de la inexistencia de Directores generales en el Ayuntamiento.

- En cuanto a las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales, el indicador 8, redirige al apartado "Ayuntamiento" de su página web al acceso "Corporación municipal". Pero en este acceso únicamente se encuentra información sobre una modificación del Reglamento orgánico del Pleno y un Anuncio de febrero de 2020 relacionado con esta cuestión.

- La relación de bienes inmuebles propiedad del Ayuntamiento o sobre los que ostente algún derecho real se recoge bajo el indicador 12, en un documento, en pdf y xls, fechado en 2020.

- En cuanto a autorizaciones de ejercicio de la actividad privada a altos cargos el indicador 21 informa de su inexistencia durante los años 2017 a 2019, en un documento fechado en junio de 2020. Ese mismo indicador, a través de otro documento de la misma fecha, informa que en ese Ayuntamiento no se contempla indemnización alguna por razón del abandono del cargo de los altos cargos y máximos responsables.

- Los acuerdos de autorización o reconocimiento de compatibilidad que afecten a los empleados públicos del Ayuntamiento se incluyen en este mismo indicador 21, en documento en pdf. El último acuerdo es de julio de 2020.

Por último en el área B. página web, relaciones con los ciudadanos y la sociedad, y participación ciudadana se localiza la siguiente información:

- Indicador 27; informa de dos Cartas de Servicios, y de su grado de cumplimiento, pro remisión a las Memorias (de los años 2015 a 2019) de los servicios objeto de los compromisos de dichas Cartas, que se proporcionan en formato pdf. Y el indicador 30 publica datos estadísticos sobre las consultas y sugerencias recibidas de ciudadanos u organizaciones durante el año, a través de un informe anual de sugerencias y reclamaciones, en formato

pdf. El último informe aprobado se refiere al año 2019 y fue aprobado en mayo de 2020.

Análisis de la información.

■ Los **contenidos** incorporados correspondientes a este grupo de obligaciones, **no recogen** la totalidad de las informaciones contempladas en el artículo 8 de la LTAIBG aplicables al Ayuntamiento de Ciudad Real.

No se incorpora información sobre las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales.

■ Por lo que respecta a la **calidad** de la información, en ocasiones se publica en ficheros pdf de imagen o directamente en la web, y por lo tanto, no se trata de información reutilizable.

III. Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria (ICIO)

El índice de cumplimiento de la información obligatoria por parte del Ayuntamiento de Ciudad Real puede considerarse muy elevado, un 87,7 %.

En el bloque de información de relevancia jurídica supera ligeramente el 97 %, la Información institucional, y organizativa y de

planificación casi alcanza el 83% y en la información económica, presupuestaria y estadística se sitúa en un 88,10 %.

La falta de publicación de algunas informaciones obligatorias explica fundamentalmente que no alcance la máxima puntuación.

	Contenido	Forma	Estructuración	Accesibilidad	Claridad	Reutilización	Actualización	Total
Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro	85,0	90,0	90,0	90,0	80,0	55,0	90,0	82,9
De relevancia jurídica	100,0	100,0	80,0	100,0	100,0	100,0	100,0	97,1
Económica, Presupuestaria y Estadística	88,9	88,9	88,9	88,9	88,9	83,3	88,9	88,1
Información patrimonial	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Índice de Cumplimiento de la Información Obligatoria	89,1	90,6	88,8	90,6	87,5	76,6	90,6	87,7

IV. Transparencia Complementaria y Buenas Prácticas

Contenidos

■ Además de las informaciones vinculadas a obligaciones de publicidad activa, el Ayuntamiento de Ciudad Real publica en su web otras informaciones que pueden ser relevantes desde el punto de vista de la Transparencia.

Así, merece destacarse la siguiente información que se proporciona en el Portal de Transparencia y Buen Gobierno del Ayuntamiento de Ciudad Real:

Agenda institucional del Ayuntamiento

Relación de Puestos de Trabajo (RPT) del Ayuntamiento (2020)

La relación individualizada de cargos (puestos) de confianza o Personal eventual (2020)

La oferta de empleo público 2019

Gastos de viaje del Alcalde/sa, y de los demás cargos electos (2018)

Inventario actualizado de bienes y derechos del Ayuntamiento de cada uno de los tres últimos ejercicios cerrados (2015 a 2018).

Órdenes del día y actas íntegras de Pleno, así como sus archivos de audio.

Los acuerdos completos de las Junta de Gobierno y las actas íntegras cuando actúan por delegación del Pleno.

Las resoluciones judiciales que afectan al Ayuntamiento de Ciudad Real, ordenadas por orden cronológico y jurisdiccional.

Informes de Asambleas vecinales.

El Plan General de Ordenación Urbana.

Los datos relativos a la calidad de los recursos naturales y del medio ambiente urbano, incluyendo la calidad del aire, información sobre niveles polínicos y contaminación acústica.

La existencia de un acceso dedicado a la "participación ciudadana", dentro del apartado Gobierno Abierto.

Al margen del Portal de Transparencia y Buen Gobierno del Ayuntamiento de Ciudad Real se encuentra información sobre empleo y procesos selectivos del Ayuntamiento.

Análisis de la información.

Toda la información adicional publicada por el Ayuntamiento de Ciudad Real puede considerarse relevante desde el punto de vista de la transparencia. Se trata de información que acredita el esfuerzo de la Corporación local por hacer más transparente su gestión, aunque resulta obligado señalar que, salvo excepciones puntuales, deriva de las obligaciones de publicidad activa establecidas por la Ley 4/2016, de 15 de diciembre, de Transparencia y Buen Gobierno de Castilla-La Mancha y de su propia Ordenanza de transparencia y acceso a la información, aprobada el 30 de marzo de 2017 (BOP de 13 de julio de 2017), así como de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases

de Régimen Local (LBRL), que en su artículo 70 dispone que las sesiones del Pleno de las corporaciones locales son públicas y los acuerdos adoptados deben ser objeto de publicidad, además de que todos los ciudadanos tienen derecho a obtener copias y certificaciones acreditativas de los acuerdos de las corporaciones locales y sus antecedentes. Esta misma Ley, en su artículo 70 bis, establece que *“Los ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de los vecinos en los asuntos de la vida pública local”*.

Por último es importante destacar como **Buenas Prácticas** las siguientes:

La elaboración y aprobación de una Ordenanza de Transparencia.

Que alguna información se proporcione en más de un formato reutilizable.

La existencia de múltiples herramientas de participación ciudadana en la actividad pública.

La inclusión de la fecha de la última actualización.

Explicitar la falta de actividad o inexistencia de información de obligada publicidad.

V. Conclusiones y Recomendaciones

Como se ha indicado el cumplimiento de las obligaciones de transparencia de la LTAIBG por parte del Ayuntamiento de Ciudad Real, en función de la información disponible en su página web relacionada con estas obligaciones, puede considerarse muy elevado.

Para procurar avances en el grado de cumplimiento de la LTAIBG por parte del Ayuntamiento de Ciudad Real, este CTBG **recomienda:**

Estructuración

Aunque la información está estructurada en el “Portal de Transparencia” del

Ayuntamiento de Ciudad Real, hubiera sido deseable que se ajustase a la estructura que propone la LTAIBG, o su ley autonómica o, en todo caso, su Ordenanza de transparencia, lo que pudiera facilitar su búsqueda a los ciudadanos, que lógicamente pueden utilizar como referencia para buscar la información de su interés el patrón definido por alguna de estas tres disposiciones.

La presentación de la información conforme al patrón definido por estas normas permitiría además, identificar las obligaciones respecto de las que no se publica información por no haber actividad en ese ámbito haciendo constar esta circunstancia.

En este sentido y de seguir la estructura de la LTAIBG, por parte de este Consejo se recomienda que la información relativa al Registro de Actividades de Tratamiento del Ayuntamiento se localice junto a la restante información institucional, organizativa y de planificación, dado que la obligación de publicar esta información se recoge en el artículo 6 bis de la LTAIBG, y por lo tanto, el legislador parece que ha querido que forme parte de este bloque de obligaciones. Del mismo modo, la información de relevancia jurídica debería agruparse y organizarse en tantos apartados como letras se recogen bajo el artículo 7 de la LTAIBG (con exclusión de la b).

Incorporación de información.

Información Institucional, Organizativa y de Planificación. Registro de actividades de tratamiento.

- Debería completarse la normativa con la referencia a la que resulta de general aplicación a las Entidades Locales (por ejemplo, con un enlace al “Código de

Régimen Local” del Boletín Oficial del Estado).

- Debe informarse sobre el grado de cumplimiento y resultados de la “Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado” (Edusi) Ciudad Real 2022.

Información Económica, Presupuestaria y Estadística.

- Deben publicarse las declaraciones anuales de bienes y actividades de los representantes locales.

Calidad de la Información.

- En la medida de lo posible, debe ofrecerse la información en formatos reutilizables.

Madrid, agosto de 2020

Anexo: Criterios de medición de los atributos de la información

PRINCIPIOS GENERALES	CRITERIO	DESCRIPCION	VALOR	SIGNIFICADO	
PUBLICACIÓN	CONTENIDO	Se obliga su publicación por la Ley 19/21013	10	SI se publica el contenido de la obligación exigida	
			0	NO se publica el contenido de la obligación exigida	
	FORMA	Modo de presentar la información	10	De forma DIRECTA en la misma web o con enlace directo a la información	
			0	De forma INDIRECTA pero sin dirigir a la información a la que se refiere	
	ACTUALIZACIÓN	Se identifica la fecha de datación de la información	10	Tiene FECHA y está dentro de los TRES meses previos a la fecha de consulta	
			5	Tiene FECHA pero NO ESTA ACTUALIZADO dentro de los tres meses	
			0	NO SE CONOCE la fecha de publicación de la información	
	ATRIBUTOS	ACCESIBILIDAD	Número de clics para acceder a la información desde la página principal de transparencia	10	3 clics como máximo
				9	4
8				5	
7				6	
6				7	
5				8	
4				9	
3				10	
2				11	
1				12	
0		Más de 12 clics			
CLARIDAD		Lenguaje fácil de entender por el público general. La información compleja se acompaña de comentarios, glosarios, textos introductorios o similares	10	MUY comprensible o con ayudas, en su caso	
			9		
			8	Comprensible	
			7		
			6	Normal	
			5		
			4	Poco comprensible	
			3		
			2	Difícilmente comprensible	
			1		
0		NADA comprensible			
ESTRUCTURACIÓN		Información organizada siguiendo una lógica clara	10	la información se encuentra ordenada en grupos de materias, temáticas o de acuerdo con los bloques o grupos de información de la ley	
			0	la información se presenta dispersa sin agrupación ni ordenación alguna	
Reutilización		Formatos según Ley 37/2007	10	Es un formato reutilizable establecido	
			0	NO es un formato reutilizable	
WEB		LUGAR PUBLICACION	Dónde quedan publicadas las obligaciones de publicidad activa	10	Apartado específico o banner en la página inicial del sitio
				5	Apartado específico pero NO en la página de inicio
				0	No existe un apartado específico de transparencia